

รายงานผลการปฏิบัติ

การปฏิบัติการป้องกันปราบปรามทุจริตและประพฤติมิชอบ

รพ.เขายายสั่น

ประจำปีงบประมาณ 2564

-ก-

คำนำ

การดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปรามปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบและแผนปฏิบัติการส่งเสริมคุณธรรมของชมรมจริยธรรม เพื่อเป็นการสนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดการป้องกันและปรามปรามการทุจริตในหน่วยงานได้เป็นอย่างดีเป็นรูปธรรมและอย่างต่อเนื่อง บนพื้นฐานการสร้างวัฒนธรรม การต่อต้านทุจริต การยกระดับธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการแบบบูรณาการที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล นโยบายของกระทรวงสาธารณสุข บริบทหน่วยงานและบริบทของสังคมไทย รวมทั้งสถานการณ์ปัจจุบัน ที่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคน และการพัฒนาระบบในส่วนของการพัฒนาคนนั้น เริ่มพื้นฐานจากจิตใจ จิตสำนึกเป็นสำคัญ

ดังนั้น โรงพยาบาลเขายายฮัน ให้ความสำคัญกับการสร้างวัฒนธรรมสุจริต ปรับและหล่อหลอมพฤติกรรมให้มีจิตสำนึกยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริต ค่านิยมของบุคลากรในการต่อต้านการทุจริต รู้จักแยกแยะเรื่องส่วนตัวออกจากหน้าที่การงานของรัฐ และในส่วนของพัฒนาระบบ มุ่งเน้นการส่งเสริมและพัฒนานวัตกรรมในการต่อต้านการทุจริตในหน่วยงาน จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปรามปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และแผนปฏิบัติการส่งเสริมคุณธรรมของชมรมจริยธรรม ประจำปี 2564 ขึ้นในการดำเนินงานต่อไป

-ข-

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
คำนำ	ก
สารบัญ	ข
บทที่ ๑ บทนำ	๑
บทที่ ๒ สถานการณ์การทุจริต สาเหตุการทุจริตในสังคมไทยและ สถานการณ์การทุจริตในกระทรวงสาธารณสุข	๔
บทที่ ๓ แนวทางการป้องกันปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ	๑๑
บทที่ ๔ ผลการปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และผลการส่งเสริมคุณธรรมของชมรมจริยธรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔	๑๕
ภาคผนวก	๑๖

บทที่ ๑ บทนำ

การบูรณาการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของประเทศไทยในภาพรวม มีพัฒนาการมาอย่างต่อเนื่องภายใต้เงื่อนไขทั้งพลวัตความเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์การทุจริตและบริบทแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปในมิติต่างๆ ทั้งภายในและภายนอกประเทศ มิติภายนอกประเทศของการบูรณาการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบประเทศไทย ได้ให้สัตยาบันเข้าเป็นรัฐภาคีเป็นลำดับที่ ๑๔๙ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ (United Nations Convention against Corruption : UNCAC) ที่ว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศในการติดตามทรัพย์สินที่ได้จากการทุจริต กลับคืน รวมทั้งการให้ความร่วมมือ ซึ่งกันและกันทางกฎหมายเพื่อดำเนินคดีกับผู้กระทำ ความผิดอย่างสมบูรณ์ มิติภายในประเทศของการบูรณาการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ริเริ่มจัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เพื่อเป็นกรอบในการผลักดันแก้ไขปัญหาการทุจริตในสังคมไทยโดยกำหนดยุทธศาสตร์จากข้อตกลงร่วมกัน(Commitment)กับภาคีทุกภาคส่วน เป็นข้อตกลง เพื่อใช้เป็นแนวทางร่วมกันและสามารถสนับสนุนการดำเนินงานซึ่งกันและกัน ในการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของประเทศในลักษณะบูรณาการ หลังจาก การจัดทำ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแล้วเสร็จ สำ นักงาน ป.ป.ช. ได้นำ เสนอ ต่อคณะรัฐมนตรีคณะรัฐมนตรีที่มีมติเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ให้หน่วยงานภาครัฐนำ แนวทางและ มาตรการต่าง ๆ ตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแปลงไปสู่การปฏิบัติและ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐที่มี นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท. เป็นกรรมการและเลขานุการ ภายใต้กลไก คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๕) ได้รับการถ่ายทอดสู่ยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕) เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ นายกรัฐมนตรีได้สั่งการให้หน่วยงานภาครัฐจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการประจำปีให้สอดคล้อง ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕) นอกจากนั้น ยังมีกลไกที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการบูรณาการความร่วมมือและสนับสนุนจาก ภาคีทุกภาคส่วน จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อนำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริตไปสู่การปฏิบัติในภาคส่วนต่างๆ อาทิภาคเอกชน ภาคประชาสังคม เป็นต้น บทนำ บทที่ ๑แผนแม่บท การป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) ๓ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้จัดทำ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๐) ต่อเนื่อง เพื่อเป็นกรอบให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องแปลงยุทธศาสตร์ แนวทาง และ มาตรการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม และส่งเสริมให้ประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างจริงจัง โดยใน

ส่วนของภาครัฐนั้น คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เห็นชอบให้แปลงแนวทางและมาตรการตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๐) ไปสู่การปฏิบัติกำหนดไว้ในแผน ปฏิบัติราชการ ๔ ปีและแผนปฏิบัติราชการประจำปีไปสู่การปฏิบัติในลักษณะบูรณาการในช่วงระยะเวลาของการใช้ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๐) ทุกภาคส่วนของสังคมไทยได้ตระหนักถึงภัยคุกคามของปัญหาการทุจริตที่ฝังรากลึก อย่างยาวนาน มีการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองที่สำคัญส่งผลให้รัฐบาลที่เข้ามาบริหารประเทศต้องดำเนิน การ แก้ไขปัญหาการทุจริตอย่างเร่งด่วน ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นต้นมา สำนัก ป.ป.ช. ได้รับ มอบหมายจากรัฐบาลให้เป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักในการจัดทำ แผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ เรื่อง การป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพฤติดมิชอบ แผนงบประมาณดังกล่าวจึงเป็นหนึ่งในกลไกสำคัญ ของการบูรณาการป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพฤติดมิชอบของประเทศไทย จวบจนเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติเห็นชอบให้ยกเลิกยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ปรับระยะเวลาของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ เป็นปีพ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ โดยยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) มีความสอดคล้องกับเป้าหมายของแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ และเชื่อมโยงไปสู่ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปีที่สำคัญจะตอบสนองกับ สภาพปัญหาและสถานการณ์การดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่เปลี่ยนแปลงไป ในปัจจุบันและความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วยองค์ความรู้และนวัตกรรม การต่อต้านการทุจริต ที่ทันสมัย แผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ เรื่อง การป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพฤติดมิชอบ จึงได้รับการทบทวนทบทวนเป้าหมายแผนงานบูรณาการ แนวทางและตัวชี้วัดของแผนงานบูรณาการให้สอดคล้อง และเชื่อมโยงกับร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี(๒๕๖๐-๒๕๗๙) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (๒๕๖๐-๒๕๖๔) ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ความพยายามบูรณาการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติดมิชอบให้ต่อเนื่องและเป็นทิศทางเดียวกันทั้งประเทศ เพื่อนำ ไปสู่การบรรลุเป้าหมายของการเป็นประเทศที่มีมาตรฐานความโปร่งใสเทียบเท่าระดับสากล จำ เป็นต้องดำเนิน การจัดทำ แผนแม่บทบูรณาการป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพฤติดมิชอบ ระยะ ๒๐ ปี(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) ให้กระทรวงและทุกหน่วยงานร่วมกันกำหนดอนาคต และ แก้ไขปัญหาการทุจริตของประเทศไทยในลักษณะประสานเชื่อมโยงแบบเครือข่ายที่นำ ไปสู่การบรรลุจุดหมาย ในแต่ละช่วงเวลาอย่างบูรณาการสำหรับการจัดทำแผนแม่บทการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติดมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ใช้หลักการมีส่วนร่วมมีขั้นตอนหลักครอบคลุมถึง ๑. ทบทวนข้อมูลที่เกี่ยวข้องโดยการสังเคราะห์รายงานศึกษาและงานวิจัยที่มีอยู่ รวบรวมข้อมูล สถานการณ์ทุจริตของกระทรวงสาธารณสุข ข้อกฎหมาย กฎระเบียบและนโยบายที่เกี่ยวข้อง ๒. ศึกษากรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) แผนแม่บทบูรณาการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) ที่สำ นักงาน ป.ป.ช. ได้ดำ เนินการ ไว้เพื่อกำหนดเนื้อหาสถานการณ์การทุจริต ทิศทาง การป้องกันและปราบปรามการทุจริต ๓. วิเคราะห์ปัจจัย ภายใน จุดแข็ง จุดอ่อน ปัจจัยภายนอก โอกาส อุปสรรค ความสำ คัญของตัวแปร และการฉายภาพอนาคต ๔. จัด ประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความเห็นต่อ (ร่าง) แผนแม่บทการป้องกัน ปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิ ชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) และนำ ผลการประชุมเชิง ปฏิบัติการฯ ต่อ (ร่าง) ดังกล่าว มาปรับปรุงเนื้อหาเพื่อจัดทำแผนแม่บทการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและ ประพฤติมิชอบ กระทรวง สาธารณสุข ระยะ ๕ ปี(พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ฉบับสมบูรณ์ต่อไป ๕. เสนอแผนแม่บทการป้องกัน ปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ต่อปลัดกระทรวง สาธารณสุขเพื่อทราบและพิจารณาให้ความเห็นชอบ ๖. ประชุมถ่ายทอดแผนแม่บทการป้องกัน ปราบปรามการ ทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวง สาธารณสุข ระยะ ๕ ปี(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) และส่งมอบให้ทุกหน่วยงานถือ ปฏิบัติ

บทที่ ๒

สถานการณ์การทุจริต สาเหตุการทุจริตในสังคมไทยและ

สถานการณ์การทุจริตในกระทรวงสาธารณสุข

สถานการณ์การทุจริต การทุจริตที่เกิดขึ้นภายในประเทศและขยายสู่ต่างประเทศ (International) ทั้งรูปแบบการข้ามแดน(Cross-border) หรือข้ามชาติ(Transnational) ซึ่งเป็นผลมาจากการเคลื่อนตัวของประชาชนระหว่างประเทศ สะดวกและรวดเร็วมากขึ้น รวมทั้งการใช้เทคโนโลยีทันสมัยและการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ในทางที่ผิด ทำให้การติดตามรวบรวมพยานหลักฐานเพื่อดำเนินคดียุ่งยากและผลสืบเนื่องของการทุจริตเชื่อมโยงไปสู่ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติอีกมากมายเช่น การฟอกเงิน การค้าอาวุธ การค้ายาเสพติด การก่อการร้าย ซึ่งล้วนส่งผลกระทบต่อสังคม และ เศรษฐกิจของทุกประเทศ ปัญหาการทุจริตและผลสืบเนื่องดังกล่าว ทำให้นานาประเทศตระหนักถึงภัยร้ายแรงที่เกิดขึ้นในวงกว้างดังรายงานของธนาคารโลกจำนวนเงินที่ถูกขโมยจากประเทศกำลังพัฒนาและประเทศทางผ่านที่ซุกซ่อนไว้ในต่างประเทศในแต่ละปี ประมาณ ๒๐-๒๔ พันล้านเหรียญ หรือร้อยละ ๒๐-๔๐ ของเงินช่วยเหลือเพื่อการพัฒนาอย่างเป็นทางการ ดังนั้นในการประชุมสหประชาชาติครั้งที่ ๑๑ จึงกำหนดอาชญากรรมที่ประชาคมโลกต้องให้ความร่วมมือกันปราบปราม ประกอบด้วย อาชญากรรม ทางเศรษฐกิจ อาชญากรรมข้ามชาติการก่อการร้าย การค้ายาเสพติด อาชญากรรมทางคอมพิวเตอร์ การฟอกเงิน และการทุจริตคอร์รัปชัน และองค์การสหประชาชาติ (United Nations :UN) และ ประเทศต่างๆ ทั่วโลก ได้ร่วมกันจัดทำ อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ (United Nations Convention against Corruption : UNCAC) อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตค.ศ. ๒๐๐๓เป็นอนุสัญญานับแรกที่ให้ความสำคัญต่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการติดตามทรัพย์สินที่ได้จากการทุจริตกลับคืน รวมทั้งการให้ความร่วมมือ ทางกฎหมายเพื่อดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด โดยเนื้อหาหลักในอนุสัญญาดังกล่าวแบ่งเป็น ๔ หมวดหลัก ได้แก่ (๑) การป้องกันการทุจริต (๒) การกำหนดความผิดทางอาญา (๓) การบังคับใช้กฎหมายความร่วมมือระหว่างประเทศ และ (๔) การติดตามทรัพย์สินคืน และประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเข้าเป็นรัฐภาคีอย่างสมบูรณ์เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เป็นลำดับที่๑๔๙ ถือเป็นสัญญาณเริ่มต้นการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยต่อมาประเทศไทยในฐานะรัฐภาคีได้ดำเนินการแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับพันธกรณีที่กำหนดในอนุสัญญา UNCAC เพื่อให้กฎหมายป้องกันและปราบปรามการทุจริตมีประสิทธิภาพ มีมาตรฐานเทียบเท่าสากล สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีอนุสัญญา UNCAC ในฐานะรัฐภาคีได้อย่างครบถ้วนและ รองรับการเฝ้าระวังการประเมินติดตามการปฏิบัติตามอนุสัญญา UNCAC ซึ่งเริ่มขึ้นตั้งแต่ปีพ.ศ. ๒๕๕๓ จากการประเมินติดตามการปฏิบัติตามอนุสัญญา UNCAC ในรอบการประเมินที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๐๑๐-๒๐๑๕ โดยประเทศเนปาลและประเทศบาห์เรน ร่วมกับฝ่ายเลขานุการของสำนักงานว่าด้วยยาเสพติด และ อาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ(United Nations Office on Drugs and Crimes : UNODC) มีข้อเสนอแนะ ในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายต่อต้านการทุจริตเพิ่มเติม ได้แก่ ๑. เพิ่มเติมฐาน

ความผิดอาญา เช่น ความผิดฐานขัดขวางกระบวนการยุติธรรม (ข้อบทที่ ๒๕) ความผิดฐานเตรียมการเพื่อกระทำการทุจริต (ข้อบทที่ ๒๗) ความผิดฐานเจ้าหน้าที่รัฐยกยอกทรัพย์สิน (แม้ เจ้าหน้าที่นั้นจะไม่มีหน้าที่โดยตรงในการเก็บรักษาทรัพย์สินดังกล่าว) (ข้อบทที่ ๑๗) ความผิดเกี่ยวกับการกระทำการทุจริตในภาคเอกชน (ข้อบทที่ ๒๐ และ ๒๑) กำหนดความรับผิดของนิติบุคคลในการกระทำการทุจริต (ข้อบทที่ ๒๖) ๒. เพิ่มเติมกลไกหรือมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต เช่น ปรับปรุงการคุ้มครอง พยานและผู้ให้เบาะแสเกี่ยวกับการทุจริตให้เทียบเท่ามาตรฐานสากล (ข้อบทที่ ๓๒) กำหนดให้การบริษัทร่วมถึงดอกผลและประโยชน์อื่นใดที่ได้มาจากทรัพย์สินที่ได้มาจากการกระทำความผิด และให้สามารถบริษัทร่วมได้แม้ทรัพย์สินนั้นจะถูกเปลี่ยนรูปแปรสภาพ หรือปะปนอยู่กับทรัพย์สินอื่น (ข้อบทที่ ๓๑) ๓. ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศโดยการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติ ความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕ ในประเด็นต่าง ๆ เช่น กำหนดให้มีการหารือ ร่วมกันระหว่างรัฐภาคีทุกครั้งก่อนการปฏิเสธการส่งผู้ร้ายข้ามแดน (ข้อบทที่ ๔๖) สร้างเสริมกลไกการส่งคืน ทรัพย์สินจากการกระทำความผิดคืนประเทศเจ้าของที่แท้จริงที่มีประสิทธิภาพ (ข้อบทที่ ๔๖) กำหนดให้ สามารถทำ ข้อตกลงจัดตั้งหน่วยสืบสวนสอบสวนร่วมกันระหว่างรัฐภาคีได้ (ข้อบทที่ ๔๙) นอกจากนี้ การประเมินในระดับสากลโดยองค์การพัฒนาเอกชนระหว่างประเทศ (International Nongovernmental Organization : INGOs) ที่ทำ การประเมินการทุจริตคอร์รัปชันและความโปร่งใส คือ องค์กร ความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International : TI) ได้จัดทำ ดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) เพื่อประเมินสถานการณ์การคอร์รัปชันในภูมิภาคต่างๆ ในระดับโลก ผลการประเมินค่าคะแนน CPI ในปีพ.ศ. ๒๕๕๘ ของประเทศต่างๆ พบว่า ประเทศที่เข้ารับการประเมิน จำนวน ๒ ใน ๓ มีคะแนนน้อยกว่า ๕๐ คะแนน และประเทศส่วนใหญ่ร้อยละ ๖๘ กำลังเผชิญหน้ากับปัญหาของการทุจริต ที่ร้ายแรง รวมไปถึงกลุ่มประเทศเศรษฐกิจขนาดใหญ่ G๒๐ (Group of Twenty Finance Ministers and Central Bank Governors : G๒๐) กว่าครึ่งหนึ่งของประเทศสมาชิกก็ประสบปัญหาของการทุจริตคอร์รัปชันเช่นเดียวกัน

สาเหตุของการทุจริตในสังคมไทย องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (TI) ได้กำหนดนิยามและรูปแบบของการทุจริตเป็น ๗ ประเภท ได้แก่ ๑. การทุจริตขนาดใหญ่ (Grand Corruption) เป็นการกระทำความผิดของเจ้าหน้าที่รัฐระดับสูงเพื่อปิดเบี่ยง นโยบายหรือการใช้อำนาจรัฐในทางมิชอบ เพื่อให้ผู้นำ หรือผู้บริหารประเทศได้รับผลประโยชน์จากการใช้ทรัพยากรของชาติ ๒. การทุจริตขนาดเล็ก (Petty Corruption) เป็นการกระทำความผิดของเจ้าหน้าที่ของรัฐระดับกลางและ ระดับล่างต่อประชาชนทั่วไป โดยการใช้อำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายในทางมิชอบ ๓. การติดสินบน (Bribery) เป็นการเสนอ การให้หรือสัญญาว่าจะให้ผลประโยชน์ทั้งในรูปของเงิน สิ่งของ และสิ่งตอบแทนต่างๆ เพื่อเป็นแรงจูงใจให้เกิดการกระทำความผิดกฎหมายหรือศีลธรรมอันดี ๔. การยกยอก (Embezzlement) คือ การที่พนักงานหรือเจ้าหน้าที่องค์กรของรัฐนำเงินหรือสิ่งของ ที่ได้รับมอบหมายให้ใช้ในหน้าที่ราชการ มาใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตัวหรือเพื่อกิจกรรมอื่นที่ไม่เกี่ยวข้อง ๕. การอุปถัมภ์ (Patronage) เป็น

รูปแบบหนึ่งของการเล่นพรรคเล่นพวก ด้วยการคัดเลือกบุคคลจากสายสัมพันธ์ทางการเมืองหรือเครือข่าย (Connection) เพื่อเข้ามาทำงานหรือเพื่อได้รับผลประโยชน์ โดยไม่คำนึงถึงคุณสมบัติและความเหมาะสม ๖. การเลือกที่รักมักที่ชัง (Nepotism) เป็นรูปแบบหนึ่งของการเล่นพรรคเล่นพวก โดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ จะใช้อำนาจที่มีในการให้ผลประโยชน์หรือให้หน้าที่การงานแก่เพื่อน ครอบครัว หรือบุคคลใกล้ชิด โดยไม่คำนึงถึง คุณสมบัติและความเหมาะสม ๗. ผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest) คือ การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนกับประโยชน์ ส่วนรวม อันเกิดจากที่บุคคลต้องมีหน้าที่หรือสถานะมากกว่า ๑ สถานะ

การทุจริตในประเทศไทยอาจจะจำแนกออกเป็น ๒ ระดับ ได้แก่ การทุจริตในระดับชาติและการทุจริต ในระดับท้องถิ่น ๑. การทุจริตในระดับชาติการทุจริตเชิงนโยบาย (Policy Corruption) เป็นรูปแบบการทุจริตที่ นักการเมืองใช้อำนาจทางด้านการบริหารราชการแผ่นดิน รวมถึงอำนาจนิติบัญญัติที่ได้มาจากความไว้วางใจ ของประชาชน เป็นเครื่องมือในการออกกฎหมาย การแก้ไขกฎหมาย การแก้ไขระเบียบ ข้อบังคับและนโยบาย โดยอาศัยช่องโหว่ของกฎหมาย กฎระเบียบ และตีความกฎหมาย กฎ ระเบียบให้เอื้อประโยชน์ต่อตนเอง และพวกพ้อง เพื่อให้การกระทำ การทุจริตกลายเป็นสิ่งที่ชอบธรรม เนื่องจากมีกฎหมาย กฎระเบียบ และ นโยบายรองรับ การทุจริตเชิงนโยบายยังปรากฏในรูปแบบอื่น ๆ เช่น การซื้อขายตำแหน่งในระดับสูงทางราชการ ได้แก่ ตำแหน่งอธิบดี ตำแหน่งผู้บริหารในรัฐวิสาหกิจ ในตำแหน่งที่มีอำนาจอนุมัติเห็นชอบ โครงการต่างๆได้นำ ไปสู่การตรวจสอบที่ หละหลวมในโครงการก่อสร้าง การจัดซื้อจัดจ้างในรัฐ และ การใช้วิธีพิเศษในการดำเนินการหลีกเลี่ยงกฎเกณฑ์ มาตรการป้องกันการทุจริตต่างๆ ในแต่ละกระบวนการขั้นตอนมีการแบ่งผลประโยชน์กันในกลุ่มพวกพ้อง เช่น การ ทำแบบก่อสร้างที่ไม่มีความชัดเจน การใช้เงินกู้จากต่างประเทศเพื่อหลีกเลี่ยงการใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่า ด้วยการพัสดุ รวมทั้งเสนอโครงการเร่งด่วน เพื่อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษเป็นต้น นอกจากนี้ยังมีรูปแบบของการว่าจ้าง แบบเหมารวม (Turnkey) ซึ่งผู้รับเหมาสามารถดำเนินการออกแบบและก่อสร้างโครงการให้แล้วเสร็จได้ด้วยตัวเอง ซึ่งเอื้อต่อการทุจริต เนื่องจากผู้รับเหมาโครงการสามารถปรับเปลี่ยนแผนงานต่าง ๆ ได้ตลอดเวลา สามารถปรับ เพิ่มค่าใช้จ่ายและขออนุมัติ งบประมาณเพิ่มได้ง่าย อีกทั้งยังเปิดช่องให้บริษัทเอกชนเรียกร้อยค่าชดเชยจากรัฐได้ซึ่ง มักเกิดจากการทำ สัญญา ที่หละหลวม มีช่องว่างให้หน่วยงานรัฐเสียเปรียบ ๒. การทุจริตในระดับท้องถิ่น การ กระจายอำนาจลงสู่ท้องถิ่นที่มีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการ ของชุมชนและมีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติเกิดการทุจริต ในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน ลักษณะ การทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้ ๒.๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำ บัญชีการจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่ เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒.๒) สภาพหรือปัญหาการทุจริตที่เกิดจากตัวบุคคล ๒.๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎ ระเบียบ และ กฎหมาย ๒.๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรม จริยธรรม ๒.๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาการทุจริตที่เกิดจากการขาดการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ ๒.๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายใน การตรวจสอบจากภาค

ส่วนต่างๆ ๒.๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมีและอิทธิพลท้องถิ่น มาตาลักษณ์ ออรังโอรจน์ (๒๕๕๔) ได้ศึกษาลักษณะ รูปแบบ และความเสี่ยงต่อการทุจริตในองค์กร สาธารณชนอกระบบราชการ พบว่าสาเหตุหลักที่ก่อให้เกิดการทุจริตในสังคมไทยมี ๒ ประการ ได้แก่ (๑) การใช้ วัฒนธรรมแบบไทยๆ ในทางที่ผิด และ (๒) ปัญหาเรื่องตัวบุคคลที่เป็นเจ้าหน้าที่รัฐกล่าวคือ ระบบอาวุโส และระบบอุปถัมภ์นำไปสู่การเอื้อประโยชน์ในทางมิชอบให้แก่ญาติมิตร และพวกพ้อง รวมทั้งการตรวจสอบ ความโปร่งใสขาดประสิทธิภาพ ทำให้สังคมเห็นว่าการทุจริตเป็นเรื่องปกติอย่างไรก็ตาม วัฒนธรรมดังกล่าว เป็นเพียงตัวเสริมให้เกิดโอกาสในการทุจริตเท่านั้นปัญหาสำคัญที่สุดอยู่ที่การขาดจิตสำนึกความซื่อตรงของบุคคลซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ความโลภในอำนาจและทรัพย์สินอยู่เหนือความรับผิดชอบและศักดิ์ศรี ในการปฏิบัติหน้าที่จนนำไปสู่การทุจริตด้วยวิธีการใหม่ๆ ที่ซับซ้อนยิ่งขึ้น สาเหตุและปัจจัยสำคัญที่นำไปสู่ การทุจริตมีอีกหลายประการ นับตั้งแต่เรื่องของโอกาสในการทำทุจริตที่เกิดจากช่องว่างของกฎหมายและ การบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ การผูกขาด ผลประโยชน์ทางธุรกิจกับการดำเนินงานของภาครัฐ ค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสมของข้าราชการ การขาดจริยธรรม คุณธรรม เอาประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดประโยชน์ส่วนรวม ค่านิยมยกย่องคนที่มีเงิน ทักษะ ที่ว่าการทุจริตเป็นเรื่องปกติ ความไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง ระบบเศรษฐกิจแบบทุนนิยมมีส่วนทำให้คนมุ่งสร้างความร่ำรวย วัตถุนิยม เป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำ การทุจริต รวมทั้ง “โครงสร้างทางสังคมที่บิดเบี้ยว” มีความเหลื่อมล้ำ มีช่องว่างระหว่างคนจน-คนรวย คนมีอำนาจ-คนไร้ซึ่งอำนาจ ทำให้แสวงหาหนทางที่จะลดช่องว่าง โดยการทุจริตมากยิ่งขึ้น มานะ นิมิตรมงคล (๒๕๖๐) ได้เปิดเผยรายงานขององค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ(TI) “สถานการณ์ คอร์รัปชันโลก ๒๐๑๗” (Global Corruption Barometer ๒๐๑๗ : GCB) ซึ่งเป็นข้อมูลการสำรวจความเห็น และประสบการณ์ของประชาชนในประเทศภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก Global Corruption Barometer : GCB จัดทำ ครั้งแรกเมื่อปีพ.ศ. ๒๕๕๖ โดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ(TI) เป็นการสำรวจเกี่ยวกับคอร์รัปชัน ด้วยการไปพูดคุยแบบตัวต่อตัว เพื่อเก็บข้อมูลจากประสบการณ์ของประชาชนในประเทศนั้นๆ เอง โดยมี ข้อมูลเกี่ยวกับประเทศไทย ดังนี้ ๑. คนไทยร้อยละ ๔๑ กล่าวว่า ในการติดต่อราชการยังต้องติดสินบน (Bribe) อยู่ ซึ่งสะท้อนว่า คอร์รัปชันในระบบราชการยังเป็นปัญหาวิกฤติของประเทศที่สร้างความเดือดร้อนให้ประชาชนอย่างทั่วถึง ๒. คนไทยเพียงร้อยละ ๑๔ เชื่อว่า “ในปีที่ผ่านมามีคอร์รัปชันเพิ่มขึ้น” ทำให้เห็นว่าไทยมีสถานการณ์ คอร์รัปชันที่ดีที่สุดในเอเชียแปซิฟิก ดีกว่าทุกประเทศที่สำรวจรวมถึง ญี่ปุ่น (๒๖) ฮองกง (๔๘) เกาหลี(๕๐) มาเลเซีย (๕๙) และ อินโดนีเซีย (๖๕) ที่ประชาชนมองว่าประเทศของตนมีการคอร์รัปชันเพิ่มมากขึ้นสูงกว่าไทย ๓. คนไทยมากถึงร้อยละ ๗๒ เชื่อว่า “ประชาชนสามารถสร้างการเปลี่ยนแปลงเพื่อเอาชนะ คอร์รัปชันได้” จัดได้ว่าคนไทยมีทัศนคติที่มีความหวังและเชื่อมั่นพลังประชาชนในระดับสูง ๔. คนไทยร้อยละ ๗๒ มองรัฐบาลในทางบวก คือ เห็นว่ารัฐบาลทำ ได้ดีแล้วเรื่องการต่อต้านคอร์รัปชัน ๕. จากการสำรวจครั้งนี้พบว่า ประเทศไทยเป็นประเทศที่ประชาชนเห็นพ้องกับการดำเนินงานต่อ ด้านคอร์รัปชันของรัฐบาลมากที่สุดในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ๖. ประเทศไทยเป็นประเทศที่ทั้งคนรวยและคนจนต่างก็จ่ายสินบน

แต่คนจนต้องจ่ายหรือรับภาระมากกว่า เพราะไม่มีทางเลือกไม่มีอำนาจต่อรองและไม่มีพวกพ้องที่จะคอยช่วยเหลือ

๗. “ตำรวจ” เป็นหน่วยงานที่คอร์รัปชันมากที่สุด รองลงมาคือ โรงเรียนของรัฐ ข้อมูลดังกล่าวทำให้ประเมินได้ว่า ในสายตาและประสบการณ์ของคนไทย “สถานการณ์คอร์รัปชัน แม้อย่างเลวร้ายอยู่ แต่มีแนวโน้มดีขึ้น” จากปัจจัยสำคัญคือ วันนี้ประชาชนรับรู้เข้าใจและตื่นตัวพร้อมที่จะแสดงความเป็นเจ้าของประเทศอย่างมีส่วนร่วม (Active Citizen) ขณะเดียวกันยังมีผลจากร่วมมือของทุกภาคส่วน กอปกับรัฐบาลมีความก้าวหน้าในการผลักดันมาตรการที่จริงจังในการป้องกันปราบปราม ที่สามารถสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนมากขึ้นและระบบอุปถัมภ์นำไปสู่การเอื้อประโยชน์ในทางมิชอบให้แก่ญาติมิตร และพวกพ้อง รวมทั้งการตรวจสอบ ความโปร่งใสขาดประสิทธิภาพ ทำให้สังคมเห็นว่าการทุจริตเป็นเรื่องปกติอย่างไรก็ตาม วัฒนธรรมดังกล่าว เป็นเพียงตัวเสริมให้เกิดโอกาสในการทุจริตเท่านั้น ปัญหาสำคัญที่สุดอยู่ที่การขาดจิตสำนึกความซื่อตรง ของบุคคลซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ความโลภในอำนาจและทรัพย์สินอยู่เหนือความรับผิดชอบและศักดิ์ศรี ในการปฏิบัติหน้าที่จนนำไปสู่การทุจริตด้วยวิธีการใหม่ๆ ที่ซับซ้อนยิ่งขึ้น สาเหตุและปัจจัยสำคัญที่นำไปสู่ การทุจริตมีอีกหลายประการ นับตั้งแต่เรื่องของโอกาสในการทำทุจริตที่เกิดจากช่องว่างของกฎหมายและ การบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ การผูกขาด ผลประโยชน์ทางธุรกิจกับการดำเนินงานของภาครัฐ ค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสมของข้าราชการ การขาดจริยธรรม คุณธรรม เอาประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดประโยชน์ส่วนรวม ค่านิยมยกย่องคนที่มีเงิน ทักษะ ที่ว่าการทุจริตเป็นเรื่องปกติ ความไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง ระบบเศรษฐกิจแบบทุนนิยมมีส่วนทำให้คนมุ่งสร้างความร่ำรวย วัตถุนิยม เป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำการทุจริต รวมทั้ง “โครงสร้างทางสังคมที่บิดเบี้ยว” มีความเหลื่อมล้ำมีช่องว่างระหว่างคนจน-คนรวย คนมีอำนาจ-คนไร้ซึ่งอำนาจ ทำให้แสวงหาหนทางที่จะลดช่องว่าง โดยการทุจริตมากยิ่งขึ้น มานะ นิมิตรมงคล (๒๕๖๐) ได้เปิดเผยรายงานขององค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ(TI) “สถานการณ์ คอร์รัปชันโลก ๒๐๑๗” (Global Corruption Barometer ๒๐๑๗ : GCB) ซึ่งเป็นข้อมูลการสำรวจความเห็น และประสบการณ์ของประชาชนในประเทศภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก Global Corruption Barometer : GCB จัดทำ ครั้งแรกเมื่อปีพ.ศ. ๒๕๔๖ โดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ(TI) เป็นการสำรวจเกี่ยวกับคอร์รัปชัน ด้วยการไปพูดคุยแบบตัวต่อตัว เพื่อเก็บข้อมูลจากประสบการณ์ของประชาชนในประเทศนั้นๆ เอง โดยมี ข้อมูลเกี่ยวกับประเทศไทย ดังนี้ ๑. คนไทยร้อยละ ๔๑ กล่าวว่า ในการติดต่อราชการยังต้องติดสินบน (Bribe) อยู่ ซึ่งสะท้อนว่า คอร์รัปชันในระบบราชการยังเป็นปัญหาวิกฤติของประเทศที่สร้างความเดือดร้อนให้ประชาชนอย่างทั่วถึง ๒. คนไทยเพียงร้อยละ ๑๔ เชื่อว่า “ในปีที่ผ่านมา มีคอร์รัปชันเพิ่มขึ้น” ทำให้เห็นว่าไทยมีสถานการณ์คอร์รัปชันดีที่สุดในเอเชียแปซิฟิก ดีกว่าทุกประเทศที่สำรวจรวมถึง ญี่ปุ่น(๒๖) ฮองกง(๔๘) เกาหลี(๕๐) มาเลเซีย(๕๙) และ อินโดนีเซีย (๖๕) ที่ประชาชนมองว่าประเทศของตนมีการคอร์รัปชันเพิ่มมากขึ้นสูงกว่าไทย ๓. คนไทยมากถึงร้อยละ ๗๒ เชื่อว่า “ประชาชนสามารถสร้างการเปลี่ยนแปลงเพื่อเอาชนะคอร์รัปชันได้” จัดได้ว่าคนไทยมีทัศนคติที่มีความหวังและเชื่อมั่นพลังประชาชนในระดับสูง

๔. คนไทยร้อยละ ๗๒ มองรัฐบาลในทางบวก คือ เห็นว่ารัฐบาลทำ ได้ดีแล้วเรื่องการต่อต้านคอร์รัปชัน ๕. จากการสำรวจครั้งนี้พบว่า ประเทศไทยเป็นประเทศที่ประชาชนเห็นพ้องกับการดำเนินงานต่อ ด้านคอร์รัปชันของ รัฐบาลมากที่สุดในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ๖. ประเทศไทยเป็นประเทศที่ทั้งคนรวยและคนจนต่างก็จ่ายสินบน แต่ คนจนต้องจ่ายหรือรับภาระ มากกว่า เพราะไม่มีทางเลือก ไม่มีอำนาจต่อรองและไม่มีพวกพ้องที่จะคอยช่วยเหลือ ๗.“ตำรวจ” เป็นหน่วยงานที่คอร์รัปชันมากที่สุด รองลงมาคือ โรงเรียนของรัฐ ข้อมูลดังกล่าวทำให้ประเมินได้ว่า ในสายตาและประสบการณ์ของคนไทย “สถานการณ์คอร์รัปชัน แม้อยู่ภายใต้การควบคุม แต่มีแนวโน้มดีขึ้น” จากปัจจัย สำคัญคือ วันนี้ประชาชนรับรู้เข้าใจและตื่นตัวพร้อมที่ จะแสดงความเป็นเจ้าของประเทศอย่างมีส่วนร่วม (Active Citizen) ขณะเดียวกันยังมีผลจากร่วมมือของ ทุกภาคส่วน กอปรกับรัฐบาลมีความก้าวหน้าในการผลักดัน มาตรการที่จริงจังในการป้องกันปราบปราม ที่สามารถสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนมากขึ้น

สถานการณ์การทุจริตในกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข โดยกลุ่มเสริมสร้าง วินัยและระบบคุณธรรม กองบริหารทรัพยากรบุคคลได้สรุปข้อมูลการลงโทษข้าราชการของสำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุขกรณีทุจริตต่อหน้าที่ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๒ พบมีจำนวนผู้ถูกลงโทษไล่ ออกและปลดออกจากราชการจำนวน ๒๗ คน(ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๑๔ คน/ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๑๖ คน / ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๗ คน) โดยส่วนใหญ่จะเป็นเจ้าหน้าที่ของสถาน อนามัยและโรงพยาบาล ชุมชนที่ปฏิบัติงานด้านการเงิน สำหรับความเสียหายจากการทุจริต ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙- ๒๕๕๒ เป็นเงินจำนวนถึง ๖๒,๙๘๓,๒๗๘.๘๑ บาท โดยเฉพาะในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มี จำนวนถึง ๖,๖๔๓,๖๒๘.๐๗ บาท ส่วนการลงโทษในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มีจำนวน ๗ คน ซึ่งมีจำนวน เท่ากับปี ก่อนหน้าหน่วยงานที่มีการทุจริตมากคือ สถานีอนามัยและโรงพยาบาลชุมชน โดยส่วนใหญ่เป็นเจ้าหน้าที่ ในระดับ ๔-๖ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐ ราย ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑๓ ราย และ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๙ ราย รวมทั้งสิ้น ๓๒ ราย (ในจำนวนนี้ลงโทษตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิด มีจำนวนถึง ๕ ราย) ผู้ที่ถูกลงโทษนี้เป็นเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง และด้าน การเงิน และผู้บริหารทั้งสิ้น ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ พบมีจำนวนข้าราชการ ที่ถูกลงโทษ ปลดออกและไล่ออกและจากราชการ จำนวน ๓๘ คน ปลดออก จำนวน ๑๗ คน (ร้อยละ ๔๔.๗๔) และ ไล่ออก จำนวน ๒๑ คน (ร้อยละ ๕๕.๒๖) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ พบมีจำนวนผู้ถูกลงโทษปลดออกและ ไล่ออกและจากราชการ จำนวน ๓๘ คน ปลดออก จำนวน ๑๐ คน (ร้อยละ ๒๖.๓๒) และไล่ออก จำนวน ๒๘ คน (ร้อยละ ๗๓.๖๘)และปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๙ พบมีจำนวนผู้ถูกลงโทษปลดออกและไล่ออก จาการาชการจำนวน ๓๒ คน ปลดออก จำนวน ๗ คน (ร้อยละ ๒๑.๘๗) และไล่ออก จำนวน ๒๕ คน (ร้อยละ ๗๘.๑๓) ในจำนวนนี้เป็น ข้าราชการที่อยู่ในส่วนภูมิภาคทั้งสิ้น (๑๒ เขตสุขภาพ) นอกจากนี้ยังพบมีจำนวนถูกลงโทษโดยมีฐานการกระทำ ความผิดและถูกลงโทษทางวินัยโดยไล่ออกมากกว่าฐานการกระทำ ความผิดและถูกลงโทษทางวินัยโดยปลดออก

ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึงปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๙ กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม กองบริหาร ทรัพยากรบุคคล สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้รายงานสถานการณ์การกระทำ ความผิด ฐานทุจริตต่อ หน้าที่และมีผลประโยชน์ทับซ้อน พบสาเหตุของการกระทำ ผิดวินัยของข้าราชการในสำนักงาน ปลัดกระทรวง สาธารณสุขมากที่สุดในรอบ ๓ ปีได้แก่ (๑) การจัดหาพัสดุ (๒) การจัดทำ โครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ประชุม และสัมมนา (๓) การเบิกค่าตอบแทน และ (๔) การใช้รถราชการ จำนวนผู้กระทำ ความผิด รวมทั้งสิ้น ๑๙๐ คน จำแนกเป็น (๑) การจัดหาพัสดุจำนวน ๙๙ คน (ร้อยละ ๕๒.๑๑) (๒) การจัดทำ โครงการ ฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ประชุม และสัมมนา จำนวน ๖๓ คน (ร้อยละ ๓๓.๑๖) (๓) การเบิกค่าตอบแทน จำนวน ๑๘ คน (ร้อยละ ๙.๔๗) และ (๔) การใช้รถราชการ จำนวน ๑๐ คน (ร้อยละ ๕.๒๖)

นอกจากนี้ช่วงปีพ.ศ. ๒๕๕๖ ถึงปีพ.ศ. ๒๕๕๕ คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดข้าราชการ ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๔ คน และช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๘ มีเรื่องกล่าวหาร้องเรียน ข้าราชการใน สังกัดกระทรวงสาธารณสุขที่อยู่ระหว่างคำ เน้นการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. อีกจำนวน ๒๘ คน (ข้อมูลสถิติในการดำเนินคดีตั้งแต่ปีพ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๘ ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ, ๒๕๖๐) จึงอาจสรุปได้ว่าสาเหตุการกระทำทุจริตของบุคลากรในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ส่วนใหญ่มีสาเหตุ มาจาก(๑) การใช้วัฒนธรรมแบบไทยๆในทางที่ผิดและ(๒)ปัญหาเรื่องตัวบุคคลที่เป็นเจ้าหน้าที่รัฐ กล่าวคือ ระบบอาวุโสและระบบอุปถัมภ์นำไปสู่การเอื้อประโยชน์ในทางมิชอบให้แก่ญาติมิตรและพวกพ้อง รวมทั้ง การตรวจสอบความโปร่งใสขาดประสิทธิภาพ แต่ปัญหาสำคัญที่สุดอยู่ที่การขาดจิตสำนึกความซื่อตรงของบุคคล ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ความโลภในอำนาจและทรัพย์สินอยู่เหนือความรับผิดชอบและศักดิ์ศรีในการปฏิบัติ หน้าที่จนนำไปสู่การทุจริตและไม่สามารถแยกแยะได้ระหว่างเรื่องประโยชน์ส่วนตนกับประโยชน์ส่วนรวม คือเอา ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดประโยชน์ส่วนรวม ตลอดจนการขาดกลไกในการตรวจสอบ ความ โปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ การผูกขาดผลประโยชน์ทางธุรกิจกับการดำ เนินงานของภาครัฐ ค่าตอบแทน ที่ไม่ เหมาะสมของข้าราชการ

บทที่ ๓ แนวทางการป้องกันปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จัดทำข้อบังคับว่าด้วยจรรยาข้าราชการสำนักงานปลัด กระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีรายละเอียด ดังนี้ข้อ ๑ ชื่อสัตย์สุจริตและรับผิดชอบ ๑.๑ ไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่แสวงหาผลประโยชน์เพื่อตนเองหรือผู้อื่น ๑.๒ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ยึดถือผลประโยชน์ของทางราชการ มากกว่าประโยชน์ส่วนตน ๑.๓ มีความรับผิดชอบต่อผลงานที่ได้กระทำไปแล้ว ๑.๔ ปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มความสามารถ เสียสละและอุทิศเวลาให้แก่ทางราชการ จนงานสำเร็จถูกต้องตามมาตรฐานของงาน ๑.๕ ปฏิบัติหน้าที่โดยตั้งอยู่ในความไม่ประมาท ๑.๖ รักษาและปฏิบัติตามระเบียบและแบบธรรมเนียมของทางราชการ ๑.๗ เป็นแบบอย่างที่ดีในการดำรงตน รักษาชื่อเสียง และภาพลักษณ์ของ หน่วยงานราชการ ข้อ ๒ ยืนหยัดและยึดมั่นในสิ่งที่ถูกต้อง ๒.๑ ปฏิบัติหน้าที่โดยยึดถือความถูกต้องตามหลักวิชาการ กฎหมาย และกรอบนโยบาย ๒.๒ ปกป้องผลประโยชน์ของชาติ และประพฤติดนเป็นแบบอย่างที่ดี ของประชาชน ๒.๓ มีความกล้ายืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้อง ๒.๔ ไม่ตกอยู่ใต้อิทธิพล ไม่ใช้อิทธิพล และไม่ใช้อำนาจในทางที่ไม่ถูกต้อง ในการปฏิบัติงานตลอดจนการดำรงชีวิตส่วนตน เพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในองค์กรทุกรูปแบบ ๒.๕ มีสัจจะและไม่สยดง้อใด ๆ กับบุคคลอื่นโดยมุ่งผลประโยชน์หรือความก้าวหน้า ของตนเอง ข้อ ๓ ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและเสมอภาค ๓.๑ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุภาพ มีน้ำใจ เอื้ออาทรและมีจิตบริการ ต่อผู้มารับบริการด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม รวดเร็ว และถูกต้อง โดยไม่คำนึงถึงฐานะ เชื้อชาติศาสนา สังคม หรือลัทธิทางการเมือง ๓.๒ ไม่กระทำการใดอันเป็นการช่วยเหลือ อุปถัมภ์ หรือเลือกปฏิบัติ อย่างไม่เป็นธรรม ๓.๓ ให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนได้อย่างครบถ้วน ถูกต้อง ทันการณ์ และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง๖๗ แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๔ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความโปร่งใสและตรวจสอบได้ ๔.๑ กำหนดขั้นตอนและระยะเวลาในการปฏิบัติงานของแต่ละขั้นตอน ๔.๒ ให้ประชาชนสามารถมีส่วนร่วมในการตัดสินใจและตรวจสอบการทำงาน ของภาครัฐ โดยเปิดเผยหลักเกณฑ์ ข้อมูล ขั้นตอน ระยะเวลา และวิธีการปฏิบัติงานที่ได้กำหนดไว้ตามกรอบของกฎหมาย ตามความเหมาะสมอย่างทั่วถึงและง่ายต่อการเข้าถึงข้อมูล ๔.๓ ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นความลับของทางราชการ เพื่อเอื้อประโยชน์ ให้ตนเองหรือผู้อื่นหรืออันจะเป็นภัยต่อประชาชนและประเทศชาติ ๔.๔ เก็บหลักฐานการปฏิบัติงานไว้พร้อมสำหรับการตรวจสอบ ข้อ ๕ มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน ๕.๑ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรอบคอบ ใส่ใจ ละเอียดระมัดระวัง รวดเร็ว ทันเวลา และมีคุณภาพ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายโดยวิธีการ กระบวนการที่ถูกต้อง และเป็นธรรม ๕.๒ พัฒนาตนเองให้เป็นผู้มีความรู้ความสามารถ มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ และความชำนาญในการปฏิบัติงาน โดยใส่ใจและเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง เพื่อพัฒนาศักยภาพการทำงานของตนเอง ใส่ใจความก้าวหน้าทางวิชาการ เพื่อพัฒนาองค์กรและวิชาชีพ ๕.๓ ปรับปรุงวิธีการกระบวนการทำงาน ตลอดจนกฎเกณฑ์ที่ไม่ชอบธรรม ที่เป็นอุปสรรคต่อการบริการประชาชน ๕.๔ ประสานงานกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ภารกิจบรรลุผลและเป็นประโยชน์ ต่อส่วนรวม ๕.๕ ให้ผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วน

เสียเข้ามามีส่วนได้ส่วนเสีย ร่วมในการปฏิบัติราชการ ข้อ ๖ ดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ๖.๑ ยึดถือและปฏิบัติตนตามขนบธรรมเนียมประเพณีที่ดั่งามของสังคม นำคำสอนทางศาสนาเป็นแนวทางในการดำรงชีวิตด้วยความเรียบง่าย ประหยัด เหมาะสมกับฐานะของตนและสังคม โดยไม่เบียดเบียนตนเอง และผู้อื่น ๖.๒ มีความซื่อสัตย์สุจริต อดทน และมีความเพียร ใช้ความรู้ สติปัญญา คุณธรรมเป็นภูมิคุ้มกันในการดำเนินชีวิต ๖.๓ การดำเนินการใด ๆ ต้องมีเหตุผล และใช้ความรู้ตามหลักวิชาการ มาพิจารณาให้เชื่อมโยงอย่างรอบคอบ และระมัดระวัง โดยคำนึงถึงประโยชน์ ต่อส่วนรวมเป็นสำคัญ๖๘ แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๗ ปฏิบัติตนตามค่านิยมหลักของคนไทย ๑๒ ประการ ๗.๑ มีความรักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ๗.๒ ซื่อสัตย์ เสียสละ อดทน ๗.๓ กตัญญูต่อพ่อแม่ ผู้ปกครอง ครูบาอาจารย์ ๗.๔ ใฝ่หาความรู้ หมั่นศึกษาเล่าเรียนทั้งทางตรงและทางอ้อม ๗.๕ รักษาวัฒนธรรม ประเพณีไทย ๗.๖ มีศีลธรรม รักษาความสัตย์ ๗.๗ เข้าใจเรียนรู้การเป็นประชาธิปไตย ๗.๘ มีระเบียบ วินัย เคารพกฎหมาย ผู้น้อยรู้จักการเคารพผู้ใหญ่ ๗.๙ มีสติรู้ตัว รู้คิด รู้ทำ ๗.๑๐ มีความเข้มแข็งทั้งร่างกายและจิตใจ ไม่ยอมแพ้ต่ออำนาจฝ่ายต่ำ ๗.๑๑ รู้จักดำรงตนอยู่โดยใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ๗.๑๒ คำนึงถึงผลประโยชน์ของส่วนรวมมากกว่าผลประโยชน์ของตนเอง กลไกการขับเคลื่อนจรรยาข้าราชการสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ข้อ ๑ ผู้บริหารต้องเป็นแบบอย่างที่ดีในการประพฤติปฏิบัติตามจรรยาข้าราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ข้อ ๒ ผู้บริหารต้องเห็นความสำคัญในการส่งเสริมจรรยาข้าราชการโดยกำหนดนโยบายและจัดทำแผนปฏิบัติในการส่งเสริมให้ข้าราชการมีจิตสำนึกและปฏิบัติตามจรรยา ของข้าราชการ ข้อ ๓ ประชาสัมพันธ์ให้ข้าราชการทุกคนได้ทราบจรรยาที่ควรปฏิบัติ และยืนยันว่า จะยึดมั่นปฏิบัติจรรยาข้าราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ข้อ ๔ ให้หน่วยงานจัดอบรมส่งเสริมความรู้เกี่ยวกับจรรยาข้าราชการ สำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข หรือบูรณาการเข้ากับการอบรมในโครงการต่าง ๆ เป็นระยะอย่างต่อเนื่อง เพื่อปลูกฝังและกระตุ้นจิตสำนึกในการเป็นข้าราชการที่ดี ข้อ ๕ คัดเลือกหน่วยงานและบุคลากรที่มีพฤติกรรมที่ดีเด่นทางด้านจรรยา เพื่อประกาศยกย่องเป็นแบบอย่างที่ดี ข้อ ๖ ให้หน่วยงานกำหนดหลักเกณฑ์ในการบังคับใช้จรรยาข้าราชการสำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เช่น การให้รางวัล การให้โอกาสปรับปรุงและพัฒนาตน และการลงโทษ สำหรับผู้ฝ่าฝืนจรรยาข้าราชการที่เป็นการกระทำผิดวินัย สาธารณสุขซื่อสัตย์รับผิดชอบ ยึดมั่นกรอบถูกต้องนำวิถี ปฏิบัติงานโดยธรรมโปร่งใสดี มุ่งสัมฤทธิ์งานที่มีเพื่อปวงชน เศรษฐกิจพอเพียงเป็นหลักชีพ ดุจประทีปส่องแสงทุกแห่งหน สืบสองข้อหลักไทยดำรงตน จักส่งผลสุขสวัสดิ์พัฒนา

แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และส่งเสริมคุณธรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ๓.๑ แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และส่งเสริมคุณธรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ และมอบหมายผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการ ประจำปี งบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

เป็นประธาน กรรมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ คณะที่ ๓.๒ เป็นผู้ มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการ และมอบหมายให้สำนักงาน ป.ป.ช. เป็นเจ้าภาพหลัก แผนงานบูรณาการ ต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีหน้าที่และอำนาจ ดังนี้ ๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วัตถุประสงค์ ขอบเขต การกิจ เป้าหมาย แนวทางการดำเนินงาน ตัวชี้วัด หน่วยรับงบประมาณที่เป็นเจ้าภาพหลักในแต่ละเป้าหมาย และ หน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้อง ให้ครอบคลุมครบถ้วน สอดคล้องกับหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำงบประมาณ รายจ่ายบูรณาการ ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติ และประชาชนเป็น สำคัญ ๒) ประสานหน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้องจัดทำโครงการ กิจกรรม และงบประมาณ รายจ่ายที่จะต้องใช้ในการดำเนินการงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามความจำเป็นและ เหมาะสม ๓) พิจารณาโครงการ กิจกรรม และงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของแผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ๓๗๐ แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ๔) จัดทำข้อเสนอการจัดทำ งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และแสดงผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะ ได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ ตามกรอบระยะเวลาของการดำเนินการ พร้อมจัดทำแผนการปฏิบัติงานและ แผนการใช้จ่ายงบประมาณ ส่งสำนักงานงบประมาณ ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข ได้ ประมวลสถานการณ์ ทิศทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของประเทศไทยและกระทรวงสาธารณสุขไว้ แล้ว หน่วยงานสามารถนำความรู้ในบทที่ ๒ มาประมวลเป็นข้อมูลเชิงวิชาการ และจัดทำแผนปฏิบัติการ ป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของหน่วยงาน เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย และตัวชี้วัดอย่างมีประสิทธิภาพ ดังรายละเอียดความเชื่อมโยงนี้ ๓.๒ ความเชื่อมโยงในการจัดทำแผนปฏิบัติการ ป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติ มิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กรอบการดำเนินงานของ แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ มุ่งตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ แผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) แผนการปฏิรูปประเทศด้านการ ป้องกัน และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ นโยบายเสริมสร้างความมั่นคงของชาติจากภัยการทุจริต ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ๑. ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนา ระบบการบริหารจัดการภาครัฐ เป้าหมาย ข้อ ๔.๖ ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตัวชี้วัด ระดับความโปร่งใส การทุจริต ประพฤติมิชอบ ประเด็นยุทธศาสตร์ ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดจากการ

ทุจริตและประพฤติมิชอบ ๒. แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) ประเด็น การต่อต้านการทุจริต
และประพฤติมิชอบ เป้าหมาย ประเทศไทยปลอดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ผลการปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
และผลการส่งเสริมคุณธรรมของชมรมจริยธรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔

โรงพยาบาลเขาย้อย ได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ และมีผลการดำเนินงานตามแผนดังนี้

แผน	ผลการดำเนินงานตามแผน
๑.ประกาศเจตจำนงของผู้บริหารในการต่อต้านทุจริต	การประกาศเจตจำนงของผู้บริหารในการต่อต้านทุจริต เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔ เอกสารในภาคผนวก
๒.ประกาศเจตจำนงของเจ้าหน้าที่ในการต่อต้านทุจริต	ประกาศเจตจำนงของเจ้าหน้าที่ในการต่อต้านทุจริต เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เอกสารในภาคผนวก

โรงพยาบาลเขาย้อย ได้ดำเนินการจัดทำแผนการส่งเสริมคุณธรรมของชมรมจริยธรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ และมีผลการดำเนินงานตามแผนดังนี้

แผน	ผลการดำเนินงานตามแผน
กิจกรรมการส่งเสริมสุขภาพผู้สูงอายุ	-กิจกรรมให้ความรู้เรื่องการส่งเสริมสุขภาพเรื่องยา โรคเบาหวาน ความดันโลหิตสูง -กลุ่มเป้าหมายชมรมผู้สูงอายุใน อบต.ควนขนุน อ.เขาย้อย จ.พัทลุง จำนวน ๑๐๐ คน -วันที่ ๑๕ กพ.๖๔ -ผล ความพึงพอใจร้อยละ ๙๕ ภาพภาคผนวก
กิจกรรม big cleaning day	-กิจกรรมทำความสะอาดบริเวณรอบอาคาร รพ.เขาย้อย -ผู้เข้าร่วมกิจกรรม ๔๐คน -วันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๔ -ผล พื้นที่รอบๆ อาคารของ รพ.เขาย้อย ได้รับการทำความสะอาดเรียบร้อย ภาพภาคผนวก

แผน	ผลการดำเนินงานตามแผน
กิจกรรมการแลกเปลี่ยนเรียนรู้เจ้าหน้าที่โรงพยาบาลเขาชัยสน การพัฒนาคุณภาพและสอดแทรกประชุมให้ความรู้เจ้าหน้าที่ในเรื่อง ITA และการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน	-กิจกรรม การแลกเปลี่ยนเรียนรู้เรื่อง การพัฒนาคุณภาพและ ITA และการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน -ผู้เข้าร่วมกิจกรรม ๒๕ คน -วันที่ ๑๗-๑๘/๒/๖๔ ผล ความรู้ความเข้าใจเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน ภาพภาคผนวก
กิจกรรมเยี่ยมดูแลผู้ป่วยยากไร้ในพื้นที่	-กิจกรรม เยี่ยมนักเรียนและครูศูนย์การศึกษาพิเศษ อ.เขาชัยสน มอบอาหารกลางวัน เยี่ยมบ้านเด็กพิเศษ -ผู้เข้าร่วมกิจกรรม นักเรียน ครูศูนย์เด็กพิเศษ ครอบครัวนักเรียน เกสซ์กร นักพัฒนาทรัพยากรบุคคล อบต.ควนขนุน จำนวน ๑๗ คน -วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ภาพ ภาคผนวก

นางสาวอภิญญา เพ็ชรศรี นายแพทย์เชี่ยวชาญ(ด้านเวชกรรมป้องกัน) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลป่าพะยอม
รักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการโรงพยาบาลเขาชัยสนพร้อมด้วยคณะกรรมการบริหารหน่วยบริการ
ประกาศเจตจำนง ต่อต้านการทุจริต เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔



ประชุมโครงการ การพัฒนาคุณภาพโรงพยาบาลเขาชัยสน ปี ๒๕๖๔
กิจกรรมที่ ๑ ประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้เจ้าหน้าที่ ๑๐๐ %
เรื่อง การป้องกันและควบคุมโรคติดเชื้อ และ การเสริมสร้างวัฒนธรรมและค่านิยมสุจริต
และการต่อต้านทุจริตในหน่วยงาน
วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ณ ห้องประชุมลีลาวดี โรงพยาบาลเขาชัยสน





